**Оценка эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) муниципального образования Суворовский район за 2023 год**

**Общие положения.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 25.11.2019 №1027 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Суворов Суворовского района», постановлением администрации муниципального образования город Чекалин Суворовского района от 22.11.2019 №64 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Чекалин Суворовского района», постановлением администрации муниципального образования Северо-Западное Суворовского района от 27.12.2019 №285 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Северо-Западное Суворовского района», постановлением администрации муниципального образования Юго-Восточное Суворовского района от 26.12.2019 №221 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Юго-Восточное Суворовского района» ФЭУ администрации МО Суворовский район проведена оценка объемов налоговых расходов и оценка эффективности налоговых расходов.

Оценка налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год использовались данные предоставленные УФНС России по Тульской области о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами (письмо УФНС России по Тульской области от 08.08.2024 №14-24/039077).

**Общая характеристика налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год**. **Оценка объемов налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год.**

Решениями Собраний депутатов городских и сельских поселений муниципального образования Суворовский район за 2018 - 2023 годы дополнительно освобождены от уплаты земельного налога и предоставлены налоговые льготы для следующих категорий налогоплательщиков:

организации образования, учреждения культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, финансируемые за счет средств местного бюджета;

органы местного самоуправления в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=A9CAE1A8904417A8BBAEE65932AF40D03BD9843E199AC24457321CF0626AE1FDC05FAAC2046FD9CC2BF6BF2054809Ay8h3H) Тульской области от 04.12.2008 № 154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области»;

инвалиды Великой Отечественной войны, ветераны Великой Отечественной войны; Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы; инвалиды, имеющие I, II группу инвалидности; инвалиды с детства; ветераны и инвалиды боевых действий, физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

народные дружинники народной дружины «Суворов», проживающие на территории муниципального образования город Суворов Суворовского района;

физические и юридические лица в отношении земельных участков, на которых расположены торговые центры;

в отношении земельных участков, предназначенных для размещения государственных учреждений здравоохранения Тульской области.

В 2023 году общая сумма налоговых расходов консолидированного бюджета муниципального образования Суворовский район составила 5540,0 тыс. руб.), в том числе:

- по земельному налогу организаций – 4724,0 тыс. руб.;

- по земельному налогу физических лиц – 816,0 тыс. руб.

Структура налоговых расходов по земельному налогу организаций в 2023 году представлена следующим образом:

- 26,2% (1237,0 тыс. руб.) - льготы организациям образования, учреждения культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, финансируемые за счет средств местного бюджета;

- 71,2% (3363,0 тыс. руб.) - льготы органам местного самоуправления;

- 2,6 % (124,0 тыс. руб.) - налоговая льгота (50% от текущей ставки земельного налога) в отношении земельных участков, предназначенных для размещения государственных учреждений здравоохранения Тульской области

Структура налоговых расходов по земельному налогу физических лиц в 2023 году представлена следующим образом:

- 29,0% (237,0 тыс. руб.) – льготы физическим лицам, являющихся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=A9CAE1A8904417A8BBAEE65932AF40D03BD9843E199AC24457321CF0626AE1FDC05FAAC2046FD9CC2BF6BF2054809Ay8h3H) Тульской области от 04.12.2008 № 154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области»;

- 50,6% (413,0 тыс. руб.) - льготы инвалидам, имеющим I, II группу инвалидности;

- 12,3% (100,0 тыс. руб.) - льготы ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также ветеранам и инвалидам боевых действий;

- 6,5% (53,0 тыс. руб.) - льготы физическим лицам имеющим право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;

- 1,6% (13,0 тыс. руб.) – льготы инвалидам с детства.

**Объем налоговых льгот, предоставленных плательщикам налогов в соответствии с нормативными правовыми актами Собраний депутатов городских и сельских поселений муниципального образования Суворовский район за период 2021-2023 годы**

| № п/п | Наименование налоговых льгот  (налоговых преференций) | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляется льгота | Объем налоговых льгот | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 г., тыс. руб. | 2022 г., тыс. руб. | 2023 г, тыс. руб. | Изменение, % | |
| 2022 к 2021 г | 2023 к 2022 г |
| **Земельный налог организаций** | | | | | | | | |
| 1 | Учреждения, финансируемые за счет средств местного бюджета: | 100% | 4116,0 | 4094,0 | 4724,0 | 99,5 | 115,4 |
| 1.1 | Органы местного самоуправления | 100% | 1198,0,0 | 2937,0 | 3363,0 | 245,1 | 114,5 |
| 1.2 | Организации образования, учреждения культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики | 100% | 2918,0,0 | 1145,0 | 1237,0 | 39,2 | 108,0 |
| 2 | Юридические лица 50% от текущей ставки земельного налога в отношении земельных участков, на которых расположены торговые центры | 50% | 0,0 | 12,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Юридические лица 50% от текущей ставки земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения государственных учреждений здравоохранения Тульской области. | 50% | 0,0 | 0,0 | 124,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Земельный налог физических лиц** | | | | | | | |
|  | Земельный налог физических лиц |  | 342,0 | 458,0 | 816,0 | 133,9 | 178,2 |
| 4 | Физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=A9CAE1A8904417A8BBAEE65932AF40D03BD9843E199AC24457321CF0626AE1FDC05FAAC2046FD9CC2BF6BF2054809Ay8h3H) Тульской области от 04.12.2008 № 154-ЗТО «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области» | 100% | 88,0 | 151,0 | 237,0 | 171,6 | 156,9 |
| 5 | Инвалиды, имеющие I и II группу инвалидности | 100% | 196,0 | 196,0 | 413,0 | 100,0 | 210,7 |
| 6 | Инвалиды с детства | 100% | 6,0 | 5,0 | 13,0 | 83,3 | 260,0 |
| 7 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий | 100% | 38,0 | 37,0 | 100,0 | 97,4 | 270,3 |
| 8 | Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» | 100% | 14,0 | 23,0 | 53,0 | 164,3 | 230,4 |
| 9 | Физические лица 50% от текущей ставки земельного налога в отношении земельных участков, на которых расположены торговые центры | 50% | 0,0 | 46,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Общая сумма предоставленных льгот за 2023 год составила 5540,0 тыс. рублей (в 2022 г. 4552,0 тыс. рублей, что на 988,0 тыс. рублей или 21,7% больше, чем за 2022 год.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Суворовский район в 2023 году составил 440797,8 тыс. руб., из них земельный налог с организаций – 19986,0 тыс. руб., земельный налог с физических лиц – 27110,5 тыс. руб.

В 2023 году доля налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Суворовский район составила 1,3%.

**Структура налогоплательщиков по имущественным налогам**

**за период 2021-2023 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1. Численность плательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 173 | 323 | 533 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 10338 | 10161 | 10362 |
| **Востребованность, %** | **1,7** | **3,2** | **5,1** |
| 1. Численность плательщиков-юридических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 32 | 29 | 28 |
| Общая численность плательщиков-юридических лиц, ед. | 151 | 141 | 148 |
| **Востребованность, %** | **21,2** | **20,6** | **18,9** |
| 1. Общая численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, ед. | 205 | 352 | 561 |
| Общая численность плательщиков, ед. | 10489 | 10302 | 10510 |
| **Востребованность, %** | **2,0** | **3,4** | **5,3** |

**Характеристика основных видов налоговых расходов муниципального образования Суворовский район.**

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов муниципального образования Суворовский район в 2023 году:

- социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Суворовский район, обусловленных необходимостью обеспечения социальной поддержки (защиты) населения и создания оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья;

- технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов бюджета муниципального образования Суворовский район, предполагающих уменьшение расходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета муниципального образования Суворовский район.

- стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования Суворовский район, нацеленных на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования Суворовский район:

**Структура налоговых расходов муниципального образования Суворовский район в зависимости от целевой категории за период 2021-2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| тыс. руб. | % | тыс. руб. | % | тыс. руб | % |
| 1. Объем предоставленных налоговых льгот, всего, в том числе: | 4458,0 | 100 | 4552,0 | 100 | 5540,0 | 100 |
| * 1. Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 4116,0 | 92,3 | 4082,0 | 89,7 | 4724,0 | 85,3 |
| * 1. Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 342,0 | 7,7 | 458,0 | 10,0 | 816,0 | 14,7 |
| * 1. Стимулирующие налоговые расходы | 0,0 | 0,0 | 12,0 | 0,3 | 0,0 | 0,0 |

Основной объем налоговых расходов муниципального образования Суворовский район в 2023 году в размере 85,3% приходится на технические налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета и в отношении земельных участков, предназначенных для размещения государственных учреждений здравоохранения Тульской области, направлены на исключение встречных финансовых потоков.

Остальная доля в размере 14,7% налоговых расходов муниципального образования Суворовский район в 2023 году представлена социальными льготами.

**Оценка эффективности технических налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год.**

Технические налоговые расходы муниципального образования Суворовский район представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета и в отношении земельных участков, предназначенных для размещения государственных учреждений здравоохранения Тульской области.

**Основные показатели технических налоговых льгот муниципального образования Суворовский район за период 2021-2023 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2021 год | 2022 год | 2023 год | изменение  % | |
| гр3/гр2 | гр4/гр3 |
|  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, тыс. руб. | 4116,0 | 4082,0 | 4724,0 | 99,2 | 115,7 |
| 2 | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы, тыс. руб. | 4116,0 | 4082,0 | 4724,0 | 99,2 | 115,7 |
| 3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 32,0 | 29,0 | 28,0 | 90,6 | 96,6 |
| 4 | Общее количество органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета, учреждений здравоохранения Тульской области | 32,0 | 32,0 | 32,0 | 100,0 | 100,0 |

**Результат оценки целесообразности технических налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год**

| №п/п | Наименование налогового расхода | Наимено-вание налога | Соответствие налогового расхода целям муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | | Востребованность налогоплательщиками | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы и (или) цели социально-экономической политики | да / нет | Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2022 году | Оценка востребованности |
| 1 | Освобождение от уплаты налога учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета | земельный налог | Развитие муниципальной системы образования, культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики | да | 21 | востре-бована |
| 2 | Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления | земельный налог | да | 6 | востре-бована |
| 3 | Освобождение от уплаты налога государственных учреждений здравоохранения Тульской области | земельный налог | - | да | 1 | востре-бована |

Технические налоговые расходы муниципального образования Суворовский район в 2023 году соответствуют критериям, установленным Порядками формирования перечня и оценки налоговых расходов городскими и сельскими поселениями муниципального образования Суворовский район и являются целесообразными.

Целью технических налоговых расходов муниципального образования Суворовский район, представленных налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета и государственных учреждений здравоохранения Тульской области является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование данной категории налогоплательщиков, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижений целей социально-экономической политики и развитию муниципального образования Суворовский район.

В 2023 году налоговой льготой воспользовались 27 организаций это 84,4% от общего количества органов местного самоуправления и учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью. Оценка бюджетной эффективности осуществлена с помощью сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот.

Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов учреждений, финансируемых за счет средств местного бюджета в 2023 году на 4724,0 тыс. рублей.

Увеличение встречных финансовых потоков в 2023 году равно объему налоговых расходов и составило 4724,0 тыс. рублей.

**Вывод:** Технические налоговые расходы оказывают положительное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования Суворовский район, способствуют устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, не приводят к возникновению дополнительных расходов бюджета, их действие в 2023 году признано эффективным и не требует отмены.

**Оценка эффективности социальных налоговых расходов муниципального образования Суворовский район за 2023 год.**

Целью социальных налоговых расходов является обеспечение социальной поддержки (защиты) населения и создания оптимальных условий жизни каждого человека и его здоровья.

Применение социальных налоговых расходов способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, отвечает общественным интересам, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования Суворовский район.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

**Структура налогоплательщиков по социальным налоговым расходам**

**за период 2021-2023 годы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| 1. | Численность плательщиков-физических лиц, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 173 | 323 | 533 |
| 2. | Общая численность плательщиков, чел. | 10338,0 | 10161,0 | 10362,0 |
| 3. | Востребованность, % | 1,7 | 3,2 | 5,1 |

Процент востребованности в 2023 году составил 5,1%, что свидетельствует о важности и востребованности данных социальных налоговых расходов.

Общая сумма предоставленных льгот за 2023 год составила 816,0 тыс.

рублей (в 2022 году – 458,0 тыс. рублей), что на 358,0 тыс. рублей или на 78,2 % больше, чем за 2022 год.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования Суворовский район является снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

816,0 тыс. руб./533 чел.=1,53 тыс. рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера, его эффективность определяется социальной значимостью.

Показатель эффективности принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

**Вывод:** налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики муниципального образования Суворовский район по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие района и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2023 году признано эффективным.

|  |  |
| --- | --- |
| **Начальник**  **Финансово - экономического управления администрации муниципального образования**  **Суворовский район** | **Р.Н. Данилова** |

Исп.:Н.В. Артюшина

Тел.:8 487 63 2 61 21